



भारत का राजपत्र The Gazette of India

असाधारण

EXTRAORDINARY

भाग I—खण्ड 1

PART I—Section 1

प्राधिकार से प्रकाशित

PUBLISHED BY AUTHORITY

सं. 124]

नई दिल्ली, शुक्रवार, अप्रैल 6, 2018/चैत्र 16, 1940

No. 124]

NEW DELHI, FRIDAY, APRIL 6, 2018/CHAITRA 16, 1940

सांख्यिकीय और कार्यक्रम कार्यान्वयन मंत्रालय

अधिसूचना

नई दिल्ली, 6 अप्रैल, 2018

सं. एम-12014/1/2018-सीएपी – केंद्र तथा राज्यों और संघ-राज्य क्षेत्रों में सरकारी एजेंसियां विभिन्न सांख्यिकीय उत्पादों का समय-समय पर संग्रहण, संकलन तथा प्रसार करती रही हैं। यह मंत्रालय, सांख्यिकीय मामलों में नोडल मंत्रालय होने के नाते, विभिन्न सरकारी एजेंसियों द्वारा तैयार तथा प्रसारित की जा रही आधिकारिक सांख्यिकी के संदर्भ में गुणवत्ता आश्वासन के मुद्दे पर, कुछ समय से विचार करता रहा है। इस प्रयोजन हेतु, संयुक्त राष्ट्र सांख्यिकीय आयोग द्वारा अपने 43वें सत्र में अनुमोदित जेनेरिक नेशनल क्वालिटी एशुरेन्स फ्रेमवर्क को भारतीय सांख्यिकीय पद्धति के लिए लाभप्रद समझा गया है। यह फ्रेमवर्क आधिकारिक सांख्यिकी के उत्पादकों के लिए उस सांख्यिकीय संग्रहण अथवा उत्पाद का स्वरूप तैयार करने में उपयोगी होगा जो इस प्रयोजन के लिए उपयुक्त है। यह उपयोक्ताओं के लिए भी सुविचारित निर्णय लेने में सहायक होगा क्योंकि यह फ्रेमवर्क यह मूल्यांकन करता है कि क्या उत्पादित सांख्यिकी उपयोग के लिए उपयुक्त है अथवा उनके प्रयोजनों के लिए स्वीकार्य गुणवत्ता स्तर की है। इन कारणों की दृष्टि से, केंद्रीय मंत्रालयों/विभागों तथा राज्यों/संघ-राज्य क्षेत्रों का सहयोग प्राप्त करते हुए, स्वैच्छिक आधार पर चरणबद्ध ढंग से इस फ्रेमवर्क के क्रियान्वयन को बढ़ावा देने का निर्णय लिया गया है। तदनुसार, सरकारी एजेंसियों द्वारा उपयोग तथा स्वैच्छिक अनुपालन के लिए, व्यापक दिशा-निर्देश इस अधिसूचना के साथ संलग्न अनुसूची में दिए गए हैं।

अनुसूची

सरकारी सांख्यिकी के लिए गुणवत्ता आश्वासन संबंधी सामान्य दिशानिर्देश

पृष्ठभूमि

1. जेनेरिक नेशनल क्वालिटी एश्योरेंस फ्रेमवर्क (एनक्यूएएफ) के लिए नमूना तथा नमूने संबंधी दिशानिर्देश संयुक्त राष्ट्र सांख्यिकीय आयोग (यूएनएससी) द्वारा 2010 में आयोजित इसके 41 वें सत्र में किए गए अनुरोध के प्रत्युत्तर में एनक्यूएएफ संबंधी एक विशेषज्ञ समूह द्वारा विकसित किए गए थे। वैश्विक परामर्श के उपरान्त एनक्यूएएफ के लिए नमूना संबंधी अद्यतन दिशानिर्देश एक पृष्ठभूमि दस्तावेज के रूप में यूएनएससी को प्रस्तुत किए गए थे। इन

दिशानिर्देशों में एनक्यूएफ नमूने, उपकरणों और संदर्भों की सूची, अनेक विद्यमान गुणवत्ता फ्रेमवर्कों के साथ सामंजस्य दर्शाती हुई व्यापक मैपिंग तथा ऑनलाईन एनक्यूएफ शब्दावली का लिंक शामिल हैं। यूएनएससी ने 2012 में आयोजित इसके 43 वें सत्र में नमूनों का पूर्ण रूप से समर्थन किया है।

2. एनक्यूएफ के लिए नमूने, एनक्यूएफ चेकलिस्ट, नमूनों संबंधी दिशानिर्देश और शब्दावली नीचे दिए गए लिंक पर ऑनलाइन उपलब्ध हैं :

<https://unstats.un.org/unsd/dnss/qualitynqaf/nqaf.aspx>

नमूने में 19 प्रमुख एनक्यूएफ लाइनें तथा तदनुसूची 250 आश्वासित तत्व और सहायता परक विधियां हैं। “आश्वासित तत्व” चेकलिस्ट में संबंधित एनक्यूएफ लाइनों के अंतर्गत सूचीबद्ध हैं।

अनुपालना किए जाने संबंधी उपाय

4. देश की सभी सरकारी सांख्यिकीय एजेंसियों से अनुरोध किया जाता है कि वे उनके प्रत्येक सांख्यिकीय उत्पाद की एनक्यूएफ की नजर के माध्यम से विद्यमान गुणवत्ता फ्रेमवर्क की पुनरीक्षा करें। इस उद्देश्यार्थ, इस बात का पता लगाने कि प्रत्येक उत्पाद में विद्यमान फ्रेमवर्क, तत्वों की कितनी अनुपालना करते हैं, एजेंसियों को उनके प्रत्येक सांख्यिकीय उत्पाद के संबंध में वर्तमान में प्रचलित गुणवत्ता फ्रेमवर्कों/गुणवत्ता आश्वासन पद्धतियों में प्रत्येक 250 तत्वों की मैपिंग करनी चाहिए।

5. मैपिंग अभ्यास के दौरान प्रत्येक उत्पाद के लिए वर्तमान गुणवत्ता आश्वासन पद्धतियों और फ्रेमवर्क का सर्वश्रेष्ठ रूप में वर्णन करने वाली पद्धति को एनक्यूएफ में प्रत्येक तत्व के सामने दर्शाए गए विकल्प ‘हां’, नहीं, “आंशिक तौर पर सही” तथा लागू नहीं की सूचीबद्ध श्रेणियों में टिक मार्क करके दर्शाया जा सकता है। लागू विकल्प संबंधी विवरण नमूने के लिए टिप्पणी संबंधी कॉलम में निम्नलिखित रूप से लिखा जा सकता है :

विकल्प श्रेणी

टिप्पणी कॉलम को भरने संबंधी दिशानिर्देश

1: हां (सही)

वह विधि जिसके माध्यम से विद्यमान फ्रेमवर्क में एक तत्व आश्वासित किया जाना है या कोई अन्य उदाहरण/प्रमाण कि विवरण विद्यमान फ्रेमवर्क पर सही रूप से लागू होता है, प्रदान की जा सकती है।

2: नहीं (गलत)

यह तब होगा, यदि कोई वक्तव्य उत्पाद के लिए प्रासंगिक है, किन्तु किन्हीं कारणों से आश्वासित नहीं किया गया है। मूल वस्तु को आश्वासित करने संबंधी प्रमुख चुनौतियों को स्पष्ट करें।

3: आंशिक तौर पर सही

यह तब होगा, जब कोई तत्व केवल किसी सीमा तक आश्वासित किया जाएगा। तत्व को पूर्णतया आश्वासित करने से रोकने वाले मौजूदा फ्रेमवर्क की चुनौतियों को कृपया स्पष्ट करें।

4: लागू नहीं

गैर प्रयोज्यता के कारणों को स्पष्ट करें। उदाहरणतया तत्व संख्या 1.2 उन एजेंसियों पर लागू नहीं होगा जिनकी कोई समन्वय भूमिका नहीं है।

6. सरकारी एजेंसियों से अनुरोध है कि पब्लिक डोमेन के प्रत्येक सांख्यिकीय उत्पाद को वे ऊपर दिए गए नमूनों के अनुसार भरें।

7. ‘नहीं’ ‘आंशिक तौर पर सही’ और ‘लागू नहीं’ वाले विकल्पों के रूप में भरे गए नमूनों में, एजेंसियां निरंतर सुधार के उद्देश्य से दिए गए विशिष्ट कारणों की आगे समीक्षा करें।

8. ऊपर बताए गए अभ्यासों को आवधिक रूप से दोहराया जाए (जैसा कि वर्ष में एक बार) और प्रत्येक उत्पाद के संबंध में अद्यतित नमूने को समय-समय पर पब्लिक डोमेन में रखा जाए।

9. प्रशिक्षण सुविधा रखने वाली एजेंसियां, प्रशासनिक सांख्यिकी सहित सरकारी सांख्यिकी की गुणवत्ता आश्वासन के प्रति अधिकारियों और कर्मचारियों को संवेदी बनाने के लिए अपने प्रशिक्षण माड्यूल में एनक्यूएफ को शामिल कर सकते हैं।

10. जब कभी भी कोई सरकारी एजेंसी अपना कोई भी एनक्यूएफ नमूना पब्लिक डोमेन पर रखता है, तो उसकी सूचना केंद्रीय सांख्यिकी कार्यालय को भेजी जाए।

अरुण कुमार यादव, संयुक्त सचिव

MINISTRY OF STATISTICS AND PROGRAMME IMPLEMENTATION

NOTIFICATION

New Delhi, the 6th April, 2018

No. M-12014/1/2018-CAP. The Official agencies at the Centre and in the States and Union territories have been collecting, compiling and disseminating various statistical products from time to time. This Ministry, being the nodal Ministry on statistical matters, has been considering, for quite some time, the issue of quality assurance in respect of official statistics, being produced and disseminated by various official agencies. For this purpose, the Generic National Quality Assurance Framework endorsed by the United Nations Statistical Commission in its 43rd Session has been considered beneficial to the Indian Statistical System. The Framework would be useful to producers of official statistics in designing a statistical collection or product that is fit for purpose. It would also be helpful to users in making informed decisions since the framework assess whether the statistics produced are fit for use, or are of an acceptable level of quality for their purposes. In view of these reasons, it has been decided to promote implementation of the Framework on a voluntary basis in a phased manner, enlisting the support of Central Ministries/ Departments and the States/ UTs. Accordingly, broad guidelines are given in the Schedule appended to this Notification, for use and voluntary compliance by the Official agencies.

SCHEDULE

General Guidelines on Quality Assurance for Official Statistics

Background

1. The development of the Template for a Generic National Quality Assurance Framework (NQAF) and the Guidelines to accompany the Template was undertaken by an Expert Group on NQAF in response to a request by the United Nations Statistical Commission (UNSC) at its forty-first session in 2010. After global consultation, updated Guidelines for the Template for NQAF were submitted to the UNSC as a background document. These guidelines include the NQAF template, lists of tools and references, detailed mapping showing the correspondence to several existing quality frameworks, and links to the online NQAF glossary. At its forty-third session held in 2012, the UNSC fully endorsed the template.
2. The template for NQAF, the NQAF checklist, Guidelines for the Template and Glossary are available online at the link given below:

<https://unstats.un.org/unsd/dnss/qualitynqaf/nqaf.aspx>

The template consists of 19 core NQAF lines and the corresponding 250 elements to be assured as well as supporting mechanisms. The “elements to be assured” are listed in the Checklist under relevant NQAF lines.

Steps to be followed

4. All Official statistical agencies in India are requested to review the existing quality framework in respect of each of their statistical products through the lens of the NQAF and apply the template of NQAF to bring out the level of quality assurance of the product. For this purpose, the agencies should map each of the 250 elements to the quality frameworks/ quality assurance practices presently in vogue in respect of each of their statistical products, with a view to identify the degree to which the framework existing in each product complies with the elements.
5. In the mapping exercise, choices may be indicated against each element in the NQAF by marking in terms of tick mark under the listed categories of Yes, No, Partially true and Not applicable, which best describes current quality assurance practices and framework of each product. Explanations for the applicable choice may be written in the comments column of the template, as follows:

Choice category	Instructions on filling the Comments column
1: Yes (true)	The mechanism through which an element is assured in the existing framework, or any example/evidence that the statement correctly applies to the existing framework, may be provided.
2: No (false)	This will hold if a statement is relevant to the product but, for some reasons, not

assured. Major challenges for assuring the element may be explained.

3: Partially true This will hold if an element is assured only to some extent. Challenges that prevent the existing framework from fully assuring the element may be explained.

4: Not applicable The reasons for non-applicability may be explained. For instance, element 1.2 may not be applicable to those agencies that do not have a coordination role.

6. The official agencies are requested to place the template filled in on the above lines in respect of each statistical product in the public domain.

7. In the filled-in template in respect of the choices, 'No', 'Partially true' and 'Not applicable', the agencies may further review the specific reasons furnished with the aim of continuous improvement.

8. The above exercise may be repeated periodically (say, once every year) and updated template in respect of each product may be placed in public domain from time to time.

9. The agencies having training facilities may include NQAF in their training modules to sensitize officers and staff involved in quality assurance of official statistics including administrative statistics.

10. Whenever an official agency places any of its NQAF templates in public domain, an intimation may be sent to the Central Statistics Office.

ARUN KUMAR YADAV, Jt. Secy.